



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.32/2015 privind înființarea Gărzilor forestiere

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.32/2015 privind înființarea Gărzilor forestiere**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.331 din 27.12.2019 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1096 din 30.12.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.32/2015 privind înființarea Gărzilor forestiere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2018, în vederea creării unei organizări eficiente a gărzilor forestiere.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității măsurilor propuse.

2. Semnalăm că prezentul proiect nu este însoțit de avizul de oportunitate al Secretariatului General al Guvernului privind promovarea unui asemenea demers legislativ, încălcându-se prevederile art. 31alin. (1) din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009, conform cărora ordonanțele de urgență vor fi avizate, în prealabil începerii procedurii de consultare, din punctul de vedere al oportunității promovării acestora, în sensul motivării situației extraordinare care determină adoptarea actului, dar și a prezentării consecințelor neadoptării actului în regim de urgență.

3. Situațiile extraordinare în baza căreia se promovează prezentul proiect în regim de urgență **nu sunt motivate de o manieră expresă și neechivocă** în Nota de fundamentare și în preambulul proiectului. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, **preambulul ordonanței de urgență trebuie să cuprindă prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată și care impun recurgerea la această cale de reglementare, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență fiind insuficientă.**

Menționăm că, prin **Decizia nr.859 din 10 decembrie 2015, Curtea Constituțională** a statuat că oportunitatea, rațiunea și utilitatea reglementării, chiar dacă ele exprimă situații de fapt obiective, nu reprezintă o situație extraordinară care să justifice adoptarea unei ordonanțe de urgență.

4. La **preambul, la primul alineat**, pentru o mai bună exprimare în context, expresia „este totală inaplicabilă” trebuie înlocuită cu expresia „**este inaplicabilă**”.

La **al doilea alineat**, pentru redarea corectă a trimiterii din text, se impune eliminarea sintagmei „cu modificările ulterioare” postpusă sintagmei „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2018**”, întrucât, după aprobarea prin lege, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.32/2015 nu a mai suferit intervenții legislative.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din **preambul** precum și pentru **partea dispozitivă a art.I.**

La **al patrulea alineat**, propunem reformularea sintagmei „conduce pe de o parte la pierderi semnificative atât în domeniul sănătății populației, cât și pe de altă parte la grevarea bugetului de stat cu sume considerabile rezultate din exploatarea masei lemnoase, elemente care țin de altfel de însuși siguranța națională a statului”, astfel: „conduce, pe de o parte, la pierderi **semnificative în domeniul sănătății populației și, pe de altă parte**, la grevarea bugetului de stat cu sume considerabile rezultate din exploatarea masei lemnoase, elemente **care privesc** siguranța națională a statului”.

La **al cincilea alineat**, expresia „din cadrul Direcție” trebuie scrisă corect, astfel: „din cadrul **Direcției**”.

5. La art.II pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesar ca, după titlul Hotărârii Guvernului nr.743/2015, să fie introdusă sintagma **„publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.709 din 22 septembrie 2015”**.

Totodată, pentru un spor de rigoare în exprimare, este necesar ca sintagma „modificărilor introduse prin prezenta ordonanță de urgență” să fie înlocuită cu sintagma „modificărilor **aduse** prin prezenta ordonanță de urgență”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.1054/30.12.2019